

Toelichting op het Verslagleggingsformulier Recycling Verpakkingen

Resultaten recycling verpakkingen 2021



afvalfonds
verpakkingen



Postbus 1266
2260 BG Leidschendam
www.afvalfondsverpakkingen.nl
info@afvalfondsverpakkingen.nl

14 juli 2022 versie 1.0

Deze rapportage is opgesteld door het Afvalfonds Verpakkingen
in samenwerking met Nedvang B.V.

Samenvatting

Deze rapportage 2021 is opgesteld om aanvullende informatie te verstrekken en duiding te geven aan het Verslagleggingsformulier Recycling Verpakkingen dat Stichting Afvalfonds Verpakkingen (het Afvalfonds) dient te verstrekken aan Rijkswaterstaat Leefomgeving om te voldoen aan de verslagleggingsverplichting ten aanzien van verpakkingen, voortkomend uit het Besluit beheer verpakkingen 2014 (het Besluit). Het Afvalfonds geeft uitvoering aan verplichtingen die producenten en importeurs collectief hebben onder dit Besluit en rapporteert over het behalen van de recyclingdoelstellingen zoals vastgelegd in artikel 5a en 6 van het Besluit zoals dat in 2021 van kracht was. Het Afvalfonds doet dit over al het in Nederland op de markt gebrachte en gerecyclede verpakkingsmateriaal.

Een wijziging van het Besluit beheer verpakkingen 2014 (IENW/BSK-2021/126789) ter implementatie van Richtlijn (EU) 2018/852 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 tot wijziging van Richtlijn 94/62/EG betreffende verpakkingen en verpakkingsafval schrijft een nieuwe methode voor om recycling te berekenen, later in het recyclingproces dan in voorgaande jaren het geval is.

Volgens de nieuwe methodiek moet:

- worden aangetoond dat recycling heeft plaatsgevonden en
- worden gecorrigeerd voor de uitval die bij recyclers plaatsvindt tot aan de handeling die op grond van Uitvoeringsbesluit 2019/665 van de Europese Commissie als recyclinghandeling is aangeduid (het "rekenpunt") en
- worden aangegeven in welk land of gebied de recycling feitelijk plaatsvindt.

Dit vraagt per materiaalsoort om meer informatie van de afvalbedrijven dan in voorgaande jaren: over de bestemmingen van materiaal dat wordt afgeleverd voor recycling en om informatie van de recyclers: over de uitval in het ontvangen, gesorteerde materiaal voordat het kan worden ingebracht in de recyclingoperatie, die per wet is vastgelegd. Met het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat heeft het Afvalfonds besproken dat over een periode van drie jaar de hiervoor benodigde monitoring zal worden geoptimaliseerd. In deze rapportage is per materiaalsoort duidelijk aangegeven hoever het Afvalfonds en Nedvang staan in de ontwikkeling van de informatieverzameling op weg naar een steeds robuustere monitoring.

Concreet betekent de wijziging in het Besluit dat het gewicht van recycling lager is dan in voorgaande jaren. De nieuwe meetmethode drukt daarmee de recyclingpercentages. De Nederlandse overheid heeft de nieuwe recyclingdoelstellingen, die ingaan vanaf het monitoringjaar 2021, hier ook op aangepast. Daarnaast heeft de Nederlandse overheid zogenoemde circulaire doelstellingen geïntroduceerd waarmee het hergebruik van verpakkingen kan worden meegeteld.

Aanpassing Regeling Verslaglegging

In 2021 is de Regeling Verslaglegging Verpakkingen aangepast. Dit brengt o.a. met zich mee dat een aantal rapportageverplichtingen zijn komen te vervallen t.o.v. voorgaande jaren. Over inzameling en energierugwinning hoeft niet meer te worden gerapporteerd en ook het onderscheid tussen verpakkingsafval van huishoudens en bedrijven is niet meer voorgeschreven. Het Afvalfonds heeft er niettemin voor gekozen om de informatiewaarde van deze rapportage te verhogen door een toelichting te geven op de totstandkoming van de recyclingresultaten.

Tevens dient separaat een Monitoringsprotocol Verslaglegging Verpakkingen en een onafhankelijk accountantsrapport te worden aangeleverd.

Resultaten 2021

In het jaar 2021 is aan alle gestelde doelen voor recycling en circulariteit (zowel recycling als hergebruik) voldaan.

2021 was opnieuw een jaar waarin vanwege de coronamaatregelen veel thuis werd geconsumeerd en ook veel online werd besteld. Er is daardoor beduidend minder verpakkingsafval aangeboden in scholen, horeca, recreatie, kantoren en bedrijven.

Resultaten verpakkingen vergeleken met de Nederlandse doelstellingen:

| Materiaalsoort | Recycling doelstelling NL 2021 | Circulariteit doelstelling NL 2021 | Gerealiseerd percentage recycling verpakkingsafval NL 2021 | Gerealiseerd percentage circulaire verpakkingen NL 2021 |
|-----------------------------------|--------------------------------|------------------------------------|--|---|
| Kunststof | 40% | 40% | 49% | 49% |
| Hout | 30% | 55% | 66% | 66% |
| Ferrometaal | 80% | 94% | 95% | 95% |
| Aluminium | 60% | 73% | 74% | 74% |
| Glas | 70% | 86% | 79% | 89% |
| Papier en karton | 85% | 85% | 90% | 90% |
| Alle verpakkingen (totaal) | 70% | 71% | 77% | 80% |

De ILT heeft het recyclingpercentage kunststofverpakkingen 2019 gecontroleerd en geconstateerd dat men geen directe aanleiding had om te twijfelen aan de juistheid van de cijfers. In haar rapportage adviseert de ILT het Afvalfonds wel om de werkprocessen van de monitoring nog verder te versterken. In de rapportage over 2021 is dat al voor een belangrijk deel opgepakt.

Eenzijds wordt hieraan voldaan doordat vanuit de Regeling Verslaglegging Verpakkingen reeds een monitoringsprotocol wordt voorgeschreven. Dat protocol vormt een apart document naast deze toelichting en draagt bij aan de betrouwbaarheid, transparantie en verifieerbaarheid van het monitoringproces. Ook heeft Afvalfonds haar rekenmodel voor de monitoring over 2021 nog verder verbeterd en gestandaardiseerd. Anderzijds heeft het Afvalfonds aan de ILT laten weten dat ze gedurende 2022 een verdere verbeteringslag doorvoert in het vastleggen van haar werkprocessen en daarmee de interne procesbeheersing nog verder zal versterken.

Inhoud

| | | |
|----------|--|-----------|
| | Samenvatting | 3 |
| | Inhoud | 5 |
| 1 | Inleiding | 6 |
| | 1.1 Aanleiding | 6 |
| | 1.2 Implementatie van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid | 7 |
| | 1.3 Tarieven en tariefdifferentiatie | 8 |
| 2 | Toelichting op resultaten 2021 per materiaalsoort | 9 |
| | 2.1 Verpakkingen van glas | 9 |
| | 2.2 Verpakkingen van papier en karton | 9 |
| | 2.3 Verpakkingen van kunststof | 9 |
| | 2.4 Verpakkingen van ferrometalen | 10 |
| | 2.5 Verpakkingen van aluminium | 10 |
| | 2.6 Verpakkingen van hout | 10 |
| 3 | Toelichting op de methodiek | 11 |
| | 3.1 Op de markt gebrachte verpakkingen | 11 |
| | 3.2 Hergebruik van verpakkingen | 12 |
| | 3.3 Recycling (incl. reparatie) van verpakkingsafval | 12 |
| | 3.4 Nieuwe meetmethode recycling | 13 |
| | 3.5 Methodiek recycling en reparatie per materiaal | 14 |
| | 3.6 Locatie van recycling | 17 |
| | 3.7 Kwaliteit van de verzamelde gegevens | 18 |

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Stichting Afvalfonds Verpakkingen (het Afvalfonds) doet jaarlijks verslag van de recyclingresultaten verpakkingen als onderdeel van haar wettelijke verslagleggingsverplichting die voortkomt uit het Besluit beheer verpakkingen 2014 (het Besluit), waarmee Nederland de EU-Richtlijn verpakkingen en verpakkingsafval (94/62/EG) heeft geïmplementeerd. Het Afvalfonds is de gezamenlijke uitvoeringsorganisatie zoals bedoeld in artikel 9 van het Besluit en brengt verslag uit aan de Rijksoverheid, rekening houdend met de versie die geldend was in 2021¹, over:

1. De recycling of het hergebruik van in de handel gebrachte verpakkingen, waarbij per materiaal en in totaliteit dient te worden voldaan aan wettelijke doelstellingen (art. 5a), zijnde **circulaire doelstellingen**.
2. De recycling van in de handel gebrachte verpakkingen, waarbij per materiaalsoort en in totaliteit dient te worden voldaan aan wettelijke doelstellingen (art. 6), zijnde **recyclingdoelstellingen**.

Hiertoe draagt het Afvalfonds zorg voor:

- De gescheiden inzameling van verpakkingsafval of nascheiding van restafval om verpakkingsafval te kunnen hergebruiken of recyclen, inclusief het bekostigen van de daartoe benodigde activiteiten van gemeenten en/of afvalbedrijven (art. 5).
- Het organiseren en bekostigen van een statiegeldsysteem voor kunststof drankflessen kleiner dan 3 liter met ingang van 1 juli 2021 (art. 7).

De manier waarop verslag moet worden uitgebracht aan Rijkswaterstaat is vastgelegd in de aangepaste Ministeriële Regeling Verslaglegging Verpakkingen die in werking is getreden op 1-1-2022². Deze verplichtingen beperken zich voor het jaar 2021 tot het verstrekken van gegevens zoals opgenomen in de onderstaande opsomming:

- Op de markt gebrachte verpakkingen (hoeveelheid gebruikte verpakkingen).
- Hergebruikte verpakkingen (hoeveelheid hergebruikte verpakkingen).
- Resultante: verpakkingsafval.
- Gerecycled verpakkingsafval, gesplitst naar de locatie van recycling, te weten:
 - Nederland
 - Andere EU-landen
 - Buiten de EU
- Resultante: percentage hergebruikte of gerecyclede verpakkingen (circulair resultaat).
- Resultante: percentage gerecyclede verpakkingen (recyclingresultaat).

Ten opzichte van voorgaande jaren is een aantal rapportageverplichtingen komen te vervallen. Over inzameling en energieretrieving hoeft niet meer te worden gerapporteerd en ook het onderscheid tussen verpakkingsafval van huishoudens en bedrijven is niet meer voorgeschreven. Afvalfonds zal een deel van deze informatie alsnog actualiseren op haar website.

¹ <https://wetten.overheid.nl/BWBR0035711/2021-07-03/0>

² <https://wetten.overheid.nl/BWBR0045640/2022-01-01>

Omdat het Afvalfonds in het kader van transparantie meer informatie wil blijven verstrekken, geeft deze rapportage een toelichting op het verslagleggingsformulier en een nadere duiding op het al dan niet behalen van de recyclingdoelstelling en circulaire doelstelling. Het volledige proces van totstandkoming van de gegevens die ten grondslag liggen aan de verslaglegging is vastgelegd in het Monitoringsprotocol Verslaglegging Verpakkingen. Dit vormt eveneens een bijlage bij het verslagleggingsformulier.

1.2 Implementatie van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid

Het Afvalfonds is de uitvoeringsorganisatie van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (UPV) voor verpakkingen in Nederland voor alle bedrijven die geen ontheffing hebben verkregen van de Rijksoverheid. De wettelijke basis hiervoor is een in lijn met art. 15.36 wet milieubeheer algemeen verbindend verklaarde overeenkomst (de afvalbeheersbijdrageovereenkomst), lopende tot en met 31 december 2022³.

Het Afvalfonds voert niet alle taken van de UPV zelf uit, maar heeft een aantal van deze taken belegd bij haar uitvoeringsorganisaties binnen de Afvalbeheerstructuur. Een deel van de activiteiten betreft de wettelijke verplichtingen, het resterende deel is aanvullend hierop om de producenten en importeurs van verpakte producten te ondersteunen.

Het Afvalfonds is het normadressaat, voert de ketenregie, is aanspreekpunt en registreert het gewicht van de op de markt gebrachte verpakkingen.

Binnen de Afvalbeheerstructuur werkt het Afvalfonds samen met:

- Nedvang B.V. (inzameling t/m recycling)
- Statiegeld Nederland (organisatie van het statiegeldsysteem)
- Nederland Schoon (preventie van zwerfafval)
- Kennisinstituut Duurzaam Verpakken (KIDV) (kennisontwikkeling en -deling t.a.v. verduurzaming van verpakkingen).

Het Afvalfonds en Nedvang zijn niet als operationeel regisseur van de inzameling van verpakkingsafval actief. Deze taak ligt bij gemeenten (voor de inzameling bij huishoudens) en bij bedrijven die zich van afval ontdoen. Deze voor inzameling verantwoordelijke partijen hebben een zorgplicht tot inzameling en dienen op grond van het Landelijk Afvalbeheerplan verpakkingsafval gescheiden in te zamelen. In het geval van kunststoffen, drankenkartons en metalen is inzameling bij het restafval en nascheiding (kunststof en drankenkartons: vóór verbranding, metalen: na verbranding uit de bodemassen) mogelijk.

De gemeenten en afvalbedrijven hebben beschikking over een groot deel van het ingezamelde verpakkingsafval en zij vermarkten dit – al dan niet na sortering – aan recyclers. De waarde van het verpakkingsafval is afhankelijk van het type materiaal en de kwaliteit van het ingezamelde en gesorteerde verpakkingsafval. Voor het verpakkingsafval van huishoudens is nadrukkelijk afgesproken dat recycling in de Europese Unie de standaard dient te zijn.

Via Nedvang worden contacten en contracten onderhouden met gemeenten, afvalinzamelaars, -sorteerders, -handelaren en recyclers. Deze organisaties en bedrijven verstrekken periodiek gegevens aan Nedvang en mede op grond hiervan worden gemeenten vergoed voor het ingezamelde verpakkingsafval. Een andere basis voor verstrekking van vergoedingen aan gemeenten vormt de kwaliteit van het ingezamelde en/of gesorteerde verpakkingsafval ten opzichte van vooraf overeengekomen kwaliteitsstandaarden.

³ <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2017-75133.pdf>

Alle afspraken die zijn gemaakt ten aanzien van inzameling en recycling, inclusief rapportage en controle van gegevens, zijn beschreven in het Uitvoeringsprotocol Monitoring Verpakkingen (UMP)⁴. Deze afspraken omvatten onder andere de reguliere controle van de aan Nedvang verstrekte gegevens door middel van dataverificaties en audits.

In 2021 heeft Nedvang de vermarkting van PMD-afval (Plastic, Metalen, Drankenkartons) alsook plastic en drankenkartons uit nascheiding deels op zich genomen. Op deze manier heeft het Afvalfonds meer actieve invloed op waar het verpakkingsafval wordt gerecycled.

1.3 Tarieven en tariefdifferentiatie

Om de inzameling en recycling van verpakkingsafval te kunnen bekostigen, stelt het Afvalfonds tarieven per materiaalsoort vast en heft bij producenten en importeurs van verpakte producten over de door hen op de markt gebrachte verpakkingen, waarbij de eerste 50.000 kg op de markt gebrachte verpakkingen (de drempel) is vrijgesteld.

De tarieven zijn kostendekkend en niet bedoeld om reserves op te bouwen. Zij bestaan uit een deel om de vaste kosten te dekken (voor alle materialen dus hetzelfde) en een deel om de kosten voor inzameling en recycling te dekken (voor ieder materiaal dus verschillend, afhankelijk van de kosten per materiaalsoort). Het Afvalfonds is een stichting zonder winstoogmerk.

Met ingang van 1 januari 2019 hanteert het Afvalfonds een zogenoemd gedifferentieerd tarief voor vormvaste kunststof verpakkingen. Voor vormvaste kunststof verpakkingen die goed te sorteren en recylen zijn en die na recycling een positieve marktwaarde hebben, geldt een lager tarief. Het gebruik van dergelijke verpakkingen wordt hiermee dus beloond en gestimuleerd. Om te bepalen of een vormvaste kunststof verpakking goed recyclebaar is, maakt het Afvalfonds gebruik van de KIDV Recyclecheck voor vormvaste kunststof verpakkingen en kijkt hierbij ook kritisch naar het criterium van een positieve marktwaarde van het gerecyclede kunststof. Het vaststellen of verpakkingen aan de gestelde voorwaarden voldoen, kent een doorlooptijd die varieert, afhankelijk van de complexiteit van de verpakking en de gebruikte materialen.

⁴ <https://www.umpverpakkingen.nl/>

Toelichting op resultaten 2021 per materiaalsoort

2.1 Verpakkingen van glas

- Om te voldoen aan het nieuwe meetpunt voor recycling zijn massabalansen bij glasrecyclers opgevraagd en ontvangen, evenals de bestemmingen van de gesorteerde fracties. Het recyclingpercentage komt uit op 79%.
- Het circulariteitspercentage is in 2021 89%. Hiertoe is het hergebruik van verpakkingen meegeteld (glazen statiegeldflessen van bier en frisdrank): totale jaarafzet aan afgevulde herbruikbare verpakkingen -/- eerste keer dat deze verpakkingen op de markt zijn gekomen. Bij vrijwel de helft van alle in 2021 gebruikte glazen verpakkingen is sprake van hergebruik.
- Recyclers van het Nederlandse verpakkingsglas bevinden zich uitsluitend in de EU. Zij produceren zgn. cullet (grove glasscherven), die einde afvalstatus zijn en als gerecycled gelden. De overige output (fijne glasscherven, glaspoeder, fijnstof, metalen) wordt vrijwel uitsluitend in de EU gerecycled. Hiermee is tevens gecorrigeerd voor niet-verpakkingen en vocht.
- Op grond van regelgeving over het meetellen van gebruik in vrij toepasbare bouwstoffen is het meetellen van glas dat zich in de zgn. inerte fractie in de bodemassen van afvalverbrandingsinstallaties bevindt, niet meer toegestaan en dus ook niet opgenomen in deze rapportage.

2.2 Verpakkingen van papier en karton

- Het recyclingpercentage voor papier en karton in 2021 is 90%. Er zijn nog geen gegevens over herbruikbare verpakkingen verzameld. Hierdoor is het circulariteitspercentage in 2021 ook 90%.
- Het aandeel verpakkingen in de oudpapierstroom is opnieuw toegenomen. Vanuit dat onderzoek is daarmee gecorrigeerd voor niet-verpakkingen.
- Er is apart gecorrigeerd voor het aandeel vochttoename na gebruik van de verpakkingen.
- Er is geen sprake van uitval bij recycling van papier en karton.

2.3 Verpakkingen van kunststof

- Het recyclingpercentage kunststof in 2021 is 49%. Er zijn nog geen gegevens over herbruikbare verpakkingen verzameld. Hierdoor is het circulariteitspercentage in 2021 eveneens 49%.
- In het kader van het nieuwe meetpunt zijn de volgende correcties uitgevoerd op het gesorteerde kunststof verpakkingsafval:
 - Huishoudelijk verpakkingsafval:
 - Correcties voor aandeel niet-verpakkingen (7%) en vocht;
 - Correctie voor uitval bij recyclers (43%) aan de hand van gegevens van een onafhankelijk onderzoeksbureau en auditor in het kader van EuCertPlast;
 - Bedrijfsmatig verpakkingsafval:
 - Correctie van uitval bij recyclers (15%) aan de hand van de onderzoeksresultaten van Wageningen Food & Biobased Research, uitgevoerd in opdracht van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.
- Voor wat betreft de bestemmingen van het gerecycled materiaal is gebruik gemaakt van gegevens van contractpartijen (huishoudelijk) en afvalbedrijven (bedrijfsmatig).

- Er zijn geen nieuwe gegevens over herbruikbare kunststof verpakkingen beschikbaar. Het meten van meermalige verpakkingen die zich niet in een binnenlandse, gesloten pool bevinden (zoals bij glas) is tot nu toe niet mogelijk gebleken.

2.4 Verpakkingen van ferrometalen

- Het recyclingpercentage voor ferrometalen in 2021 is 95%. Er zijn nog geen gegevens over herbruikbare verpakkingen verzameld. Hierdoor is het circulariteitspercentage in 2021 ook 95%.
- Er is sprake van verschillende deelstromen aan ferrometalen: uit de inzameling van afgedankte logistieke hulpmiddelen, uit de glassortering, uit de gemeentelijke inzameling op milieustraten of blikbakken en uit de terugwinning van ferrometalen uit de bodemassen van verbrand restafval van huishoudens en bedrijven.
- Voor wat betreft de uitval in de sortering en recycling van ferrometaal zijn expert-inschattingen van de Metaal Recycling Federatie (MRF) gebruikt.
- Ook voor wat betreft de bestemming van het gerecyclede ferrometaal en aluminium zijn expertinschattingen van de Metaal Recycling Federatie (MRF) gebruikt.
- Herbruikbare verpakkingen van ferrometaal zijn niet opgenomen in deze rapportage.

2.5 Verpakkingen van aluminium

- Het recyclingpercentage voor aluminium in 2021 is 74%. Er zijn nog geen gegevens over herbruikbare verpakkingen verzameld. Hierdoor is het circulariteitspercentage in 2021 ook 74%.
- Er is sprake van verschillende deelstromen aan aluminium: uit de glassortering en uit de terugwinning van aluminium uit de bodemassen van verbrand restafval van huishoudens en bedrijven.
- Voor wat betreft de uitval in de sortering en recycling van aluminium zijn expert-inschattingen van de Metaal Recycling Federatie (MRF) gebruikt.
- Ook voor wat betreft de bestemming van het gerecyclede aluminium zijn expert-inschattingen van de Metaal Recycling Federatie (MRF) gebruikt.
- Herbruikbare verpakkingen van aluminium zijn niet opgenomen in deze rapportage.

2.6 Verpakkingen van hout

- Het recyclingpercentage in 2021 is 66%. Er zijn nog geen gegevens over herbruikbare verpakkingen verzameld. Hierdoor is het circulariteitspercentage in 2021 ook 66%.
- Alle inzamel- en sorteerbebedrijven van hout hebben het gewicht van het door hen gesorteerde of gerecyclede hout gemeld, gecorrigeerd voor het aandeel verpakkingen. Het merendeel heeft ook de bestemmingen gemeld. De recyclers van Nederlands verpakkingshout bevinden zich in Nederland, België en Duitsland.
- Er is de recyclers naar uitval tot aan het rekenpunt gevraagd, maar dit bood onvoldoende zekerheid. Daarop is het resultaat van de studie van Wageningen Food & Biobased Research als basis genomen (1%).
- Conform het gestelde in de Regeling Verslaglegging Verpakkingen zijn de reparaties van houten verpakkingen als recycling meegeteld. Gerepareerde houten verpakkingen komen na reparatie immers weer 'als nieuw' op de markt.

Toelichting op de methodiek

In deze rapportage wordt per materiaalsoort toegelicht welk gewicht van verpakkingen op de markt is gebracht en welk deel hiervan is hergebruikt of gerecycled.

3.1 Op de markt gebrachte verpakkingen

Zoals gesteld in de Regeling Verslaglegging Verpakkingen dient het Afvalfonds te rapporteren over “de hoeveelheid gebruikte verpakkingen”. Dit wordt in de praktijk gedaan door de op de markt gebrachte verpakkingen in kaart te brengen. De werkwijze is als volgt:

- jaarlijkse aangiften van producenten en importeurs die meer dan 50.000 kg (de zogenoemde drempel) verpakkingen in een kalenderjaar op de markt brengen, die allen de verplichting hebben aangifte te doen (zgn. bovendrempelige bedrijven), inclusief een uitvoerig controleprogramma;
- een statistisch representatief, anoniem onderzoek onder producenten en importeurs van verpakte producten die minder dan 50.000 kg verpakkingen in een kalenderjaar op de markt brengen;
 - inclusief een identificatie van het aandeel free riders, zijnde producenten en importeurs die geen aangifte bij het Afvalfonds doen. Dit aandeel wordt bepaald aan de hand van bedrijven die meedoen aan het onderzoek onder onderdrempelige bedrijven, maar op basis van hun antwoorden aangeven meer dan 50.000 kg verpakkingen in een kalenderjaar op de markt te brengen. Hiervoor corrigeert het Afvalfonds haar gewicht van op de markt gebrachte verpakkingen;
- een onderzoek naar op de markt gebrachte logistieke hulpmiddelen. Dit zijn verpakkingen die sinds 2008 zijn vrijgesteld van de bijdrageplicht vanwege hun logistieke functie en/of de herbruikbaarheid van de verpakkingen. Het overzicht van de op de markt gebrachte aantallen is veelal niet bij producenten en importeurs van verpakte producten aanwezig, maar bij poolbeheerders of de producenten van deze verpakkingen;
- bij sommige materialen (glas, hout) is sprake van handelingen (hergebruik of reparatie) waardoor een verpakking opnieuw kan worden gebruikt. Dit telt dan mee in de berekening van het circulaire resultaat of recyclingresultaat. Het gaat hierbij om:
 - hergebruik (opnieuw gebruiken van een verpakking zonder dat deze afval wordt) of
 - voorbereiding voor hergebruik (reparatie van ingezameld verpakkingsafval zodat het weer opnieuw kan worden ingezet).

Op de markt gebrachte verpakkingen (in Kton) 2021

| | Glas | Papier en karton | Kunststof | Ferrometalen | Aluminium | Hout | Andere materiaalsoorten |
|--|------------|------------------|------------|--------------|-----------|------------|-------------------------|
| Op de markt, bovendrempelig | 502 | 1.091 | 414 | 70 | 45 | 37 | 4 |
| Op de markt, onderdrempelig | 10 | 146 | 50 | 1 | 0 | 7 | 2 |
| Op de markt, logistieke hulpmiddelen incl. reparatie | 0 | 153 | 82 | 86 | 0 | 655 | 0 |
| Op de markt gebrachte verpakkingen excl. hergebruik | 512 | 1.390 | 546 | 157 | 45 | 699 | 6 |

3.2 Hergebruik van verpakkingen

Over het jaar 2021 is voor het eerst uitgevraagd hoeveel verpakkingen zijn hergebruikt. De uitvraag is voornamelijk beperkt tot glas omdat deze zich vanuit de bestaande statiegeldsystemen (bekend bij het Afvalfonds) het eenvoudigst meetbaar bleken te zijn. Het Afvalfonds wil in de toekomst graag voor meer verpakkingen het hergebruik meten, al dient wel in ogenschouw genomen te worden dat meting hiervan complex is en in de praktijk met name mogelijk in geval de verpakkingen zich bevinden in een gesloten poolstelsel dat zich bij voorkeur in Nederland bevindt.

Wanneer verpakkingen door gebruikers vrij naar verschillende landen worden getransporteerd is er een risico op dubbelrekening van hergebruik (in het land van verzending en het land van ontvangst) of juist een onderschatting (bijv. een in Nederland op de markt gebrachte pallet wordt naar het buitenland verscheept, daar hergebruikt en daar ook gerecycled. Dit leidt tot meetproblemen, bijv. een onderschatting in Nederland en een overschatting in het andere land.

De methodiek tot het bepalen van hergebruik bestaat uit het bevragen van producenten en importeurs met herbruikbare verpakkingen naar:

- De hoeveelheid van eerste terbeschikkingstelling c.q. de aankoop van herbruikbare verpakkingen in een kalenderjaar, en
- De hoeveelheid van herbruikbare verpakkingen dat in een kalenderjaar is afgevuld.

Door de jaarafzet op deze manier uit te vragen en het gewicht van eerste gebruik hierop in mindering te brengen, is het meerdere malen afvullen van de flessen gedurende een jaar meegeteld (= hergebruik). Iedere tweede en volgende afvulling telt dan als hergebruik.

Hoeveelheid gebruikte verpakkingen (in Kton) 2021

| | Glas | Papier en karton | Kunststof | Ferrometalen | Aluminium | Hout | Andere materiaal-soorten |
|---|------------|------------------|------------|--------------|-----------|------------|--------------------------|
| Op de markt, hergebruik | 472 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Op de markt gebrachte verpakkingen excl. hergebruik | 512 | 1.390 | 546 | 157 | 45 | 699 | 6 |
| Totaal op de markt / gebruikte verpakkingen | 984 | 1.390 | 546 | 157 | 45 | 699 | 6 |

In 2021 is alleen het hergebruik van glasverpakkingen gemeten. Hieraan heeft het overgrote merendeel van de producenten en importeurs (qua gewicht van op de markt gebrachte verpakkingen) via een enquête deelgenomen. Dit heeft geleid in een afzet van 499 kton meermalig gebruikte flessen. Daartegenover staat 27 kton voor het eerst op de markt gebrachte meermalig gebruikte flessen. Het hergebruik is dus $499 \text{ kton} - 27 \text{ kton} = 472 \text{ kton}$ in 2021.

3.3 Recycling (incl. reparatie) van verpakkingsafval

Zoals in de toelichting op de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid al genoemd, zorgen gemeenten en afvalbedrijven voor de inzameling en sortering van verpakkingsafval en de verkoop van dit afval aan recyclers (m.u.v. PMD en plastic/ drankenkartons uit nascheiding waar Nedvang een deel van de contracten met recyclers op zich heeft genomen). Voor het halen van de doelstellingen uit het Besluit is het Afvalfonds daarom mede afhankelijk van zowel de wijze waarop de voornoemde partijen

de inzameling, sortering en verkoop uitvoeren alsook van de bereidheid van de partijen om hierover gegevens met Nedvang te delen.

Op grond van de gemaakte afspraken in het UMP heeft Nedvang contracten met alle gemeenten in Nederland en met het overgrote deel van de in Nederland actieve afvalbedrijven die actief zijn met verpakkingsafval. De afvalbedrijven ontvangen een erkenning en hebben hiertoe ook een opzet van een administratief systeem, gebaseerd op AO/IC (administratieve organisatie en interne controle).

3.4 Nieuwe meet- en rapportagemethode recycling

Ten aanzien van de meting van recycling geldt dat de plaats van meting naar achteren in de recycleketen is verschoven, soms in het midden van de processen van de recycler. In feite geldt dit voor alle materialen, behalve voor papier en karton. Daarnaast dient ook de regio waar de recycling plaatsvindt, gespecificeerd te worden. Hierdoor is de complexiteit van de monitoring sterk vergroot. Redenen hiervoor zijn onder andere:

- Bij sommige materialen doet de recycler van nature op het meetpunt geen meting, tenzij een stof de einde afvalstatus heeft bereikt (kunststof, metalen).
- Recyclers vermengen inkomend verpakkingsafval uit Nederland mogelijk met afval met andere eigenschappen ten aanzien van precieze samenstelling en kwaliteit, zijnde:
 - Verpakkingsafval uit andere landen, op een andere manier ingezameld en/of gesorteerd (bijv. glas uit het VK);
 - Afval van hetzelfde materiaal, maar dat geen verpakking is geweest.
- De locatie van de recycler in combinatie met de daar geldende wetgeving is van invloed op hoeveel informatie recyclers kunnen en willen delen over het aandeel van aangeleverd materiaal dat in het recyclingproces wordt ingebracht.

Het Afvalfonds heeft in de monitoringsrapportage over 2020 al indicatieve uitvalspercentages gepresenteerd, vooral op basis van berekeningen met de uitvalspercentages die door Wageningen Food & Biobased Research (WUR) in opdracht van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat zijn geïnventariseerd.

Vanaf het rapportagejaar 2021 zijn het Afvalfonds en Nedvang gestart met een gedetailleerde uitvraag bij recyclers om inzicht te verkrijgen in:

- Het gewicht van verpakkingsafval dat cf. de wetgeving als gerecycled mag worden beschouwd (inbreng in het recyclingproces of einde afvalstatus).
- De verliezen die optreden, nadat het Nederlandse verpakkingsafval de recycler heeft bereikt en deze het afval heeft geaccepteerd, tot aan de inbreng in het recyclingproces.

Recycling en hergebruik (in Kton) volgens de nieuwe meetmethode

| | Glas | Papier en karton | Kunststof | Ferrometalen | Aluminium | Hout | Andere materiaal-soorten |
|-------------------------|------------|------------------|------------|--------------|-----------|------------|--------------------------|
| Verzonden aan recyclers | 447 | 1.257 | 380 | 154 | 36 | 466 | 0 |
| Uitval | 43 | 0 | 113 | 6 | 3 | 1 | 0 |
| Recycling | 404 | 1.257 | 267 | 148 | 33 | 465 | 0 |
| Hergebruik | 472 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

3.5 Methodiek recycling en reparatie per materiaal

Vanaf 2021 is het Afvalfonds verplicht om aan te geven in welke regio (Nederland, binnen EU en buiten EU) het verpakkingsafval is gerecycled. Niet alle verpakkingsmaterialen kennen dezelfde wijze van verwerking en daarom is op verschillende wijze in kaart gebracht waar recycling heeft plaatsgevonden.

De nieuwe eisen die worden gesteld aan het berekenen van de recycling (nieuwe meetpunt) en de circulariteit vragen veel van de monitoringinspanningen vanuit het Afvalfonds en Nedvang. Met het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat is besproken dat een periode van drie jaar nodig is om de dataverzameling hiervoor te optimaliseren. Vanwege de resultaten uit de verkennende onderzoeken van de WUR naar het effect van het nieuwe meetpunt recycling - aanzienlijke uitval bij de recycling van verpakkingen van glas en kunststof - is aan de dataverzameling over glas- en kunststofverpakkingen extra veel aandacht besteed.

Over 2021 hebben het Afvalfonds en Nedvang zich ingespannen om alle benodigde gegevens te verkrijgen. Aangezien hierbij ook medewerking en transparantie van sorteerdere en recyclers benodigd is, wordt de komende drie jaar gewerkt aan optimalisatie van de dataverzameling.

De ILT heeft het recyclingpercentage kunststofverpakkingen 2019 gecontroleerd en geconstateerd dat men geen directe aanleiding had om te twijfelen aan de juistheid van de cijfers. In haar rapportage adviseert de ILT het Afvalfonds wel om de werkprocessen van de monitoring nog verder te versterken. In de rapportage over 2021 is dat al voor een belangrijk deel opgepakt.

Eenzijds wordt hieraan voldaan doordat vanuit de Regeling Verslaglegging Verpakkingen reeds een monitoringsprotocol wordt voorgeschreven. Dat protocol vormt een apart document naast deze toelichting en draagt bij aan de betrouwbaarheid, transparantie en verifieerbaarheid van het monitoringproces. Ook heeft Afvalfonds haar rekenmodel voor de monitoring over 2021 nog verder verbeterd en gestandaardiseerd. Anderzijds heeft het Afvalfonds aan de ILT laten weten dat ze gedurende 2022 een verdere verbeterslag doorvoert in het vastleggen van haar werkprocessen en daarmee de interne procesbeheersing nog verder zal versterken.

Bepaling van het gewicht

Per materiaal is op de volgende wijze de recycling en de reparatie bepaald:

Verpakkingsafval van glas:

- Rekenpunt: “gesorteerd glas dat geen verdere verwerking ondergaat alvorens een glasoven in te gaan of voor de productie van filtreermedia, schuurmateriaal, glasvezelisolatiemateriaal en bouwmetaal van glas wordt gebruikt”.
- Meting: massabalansen van glasrecyclers die Nederlands verpakkingsglas verwerken en dat niet is vermengd met glas uit bijv. het Verenigd Koninkrijk (veel vervuiler).
- Als recycling van verpakkingsafval van glas is geteld:
 - geproduceerde grove glasscherven (einde afvalstatus);
 - aan producenten geleverde fijne glasscherven;
 - aan producenten geleverd fijnstof;
- Als verlies is geteld:
 - keramiek, steen, porselein (KSP), waarvan glas nog steeds het grootste deel uitmaakt;
 - brandbaar afval (organisch materiaal, kunststof, papier en karton);
 - vocht.

Onderstaand is een gemiddelde massabalans voor de sorteringen van Nederlands verpakkingsafval van glas weergegeven met daarbij de gemiddelde gewichten per gesorteerd product (ten opzichte van de input):

| (x 1 kton) | Grove glas-scherven | Fijne glas-scherven en glas-poeder | Fijnstof uit droog-proces | KSP-uitstoot | Metalen | Brandbaar afval | Vocht |
|---|---------------------|------------------------------------|---------------------------|--------------|---------|-----------------|-------|
| Recycling van verpakkingsafval van glas | 80,0% | 8,6% | 1,6% | 5,9% | 1,1% | 2,0% | 0,8% |

- De totale uitval komt daarmee op 9,8%.

Verpakkingsafval van papier en karton:

- Rekenpunt: "gesorteerd papier en karton dat geen verdere verwerking ondergaat voordat het een pulphandeling ingaat".
- Meting: het aan papierfabrieken geleverde gesorteerde papier en karton.
- Aangezien het rekenpunt gelijk is aan de methode die al werd toegepast, is er geen uitval in de keten.

Verpakkingsafval van kunststof:

- Rekenpunt: "kunststoffen die voor het pelletiseren, extruderen of vormen van spuit- of vormgieten geen verdere verwerking ondergaan".
- Meting recycling van huishoudelijk verpakkingsafval: gewicht van het verpakkingsafval dat aan recyclers is verzonden (de bestemmingen van 100% van het gewicht is bekend) met correctie voor niet-verpakkingen (via een speciaal hierop gericht onderzoek) en uitval bij recyclers (tot aan het rekenpunt). Dit is in kaart gebracht door een technisch onderzoeksbureau dat optreedt als auditor in het certificatieprogramma voor kunststofrecyclers, EUCertPlast. De gebruikte resultaten hebben echter de volgende kanttekeningen:
 - De resultaten betreffen de output van de recyclers in plaats van het verlies tot 'gewassen maagood', hetgeen verder in de keten is dan noodzakelijk. Afhankelijk van het type kunststof kan dit extra verlies opleveren en dus leiden tot een onderschatting van het gewicht van recycling.
 - Het onderzoeksbureau heeft gebruik gemaakt van gemiddelde resultaten van recyclers, dus niet alleen gebaseerd op de input van Nederlands kunststof verpakkingsafval, waardoor een onnauwkeurigheid kan ontstaan als gevolg van verschil in de kwaliteit van de input. Dat kan leiden tot een onder- of overschatting van het gewicht van recycling.
- Meting van recycling van bedrijfsmatig kunststof verpakkingsafval: gebruik van het (hoogste) verliespercentage uit het eerder genoemde onderzoek van Wageningen Food & Biobased Research, aangezien preciezere gegevens niet (tijdig) beschikbaar waren.

Verpakkingsafval van ferrometalen (FVA):

- Rekenpunt: "gesorteerd ferrometaal dat geen verdere verwerking ondergaat alvorens een smelterij of oven in te gaan".
 - Meting: gewicht van het verpakkingsafval dat na bronscheiding van PMD aan recyclers is verzonden. Nedvang ontvangt het gewicht van output sortering van Nederlands FVA. Het Afvalfonds corrigeert dit voor niet-verpakkingen (Nedvang heeft in 2021 een sorteeronderzoek laten uitvoeren naar het aandeel niet-verpakkingen in het ingezamelde FVA uit PMD en nascheiding).
 - Het Afvalfonds heeft vanuit de massabalansen van de glassortering inzicht in het gewicht aan FVA dat is afgeleverd voor recycling.
 - Rijkswaterstaat publiceert een driejarig gemiddelde van het aandeel (schone) verpakkingen van ferrometalen dat zich bevindt in het restafval van huishoudens.

- Het Afvalfonds ontvangt van Rijkswaterstaat Leefomgeving de gewichten van restafval van huishoudens en van bedrijven die naar de afvalverbrandingsinstallaties zijn gegaan.
- Afvalfonds ontvangt van de Vereniging Afvalbedrijven jaarlijks gegevens over de terugwinrendementen van ferrometalen uit de bodemassen (afkomstig uit de resultaten van de Green Deal Bodemassen); aanvullend wordt gecorrigeerd voor verliezen door oxidatie tijdens het verbrandingsproces (dus voor het ontstaan van de bodemassen).
- Over het Nederlandse FVA zijn nog geen gegevens over uitval verzameld. Afvalfonds gebruikt gegevens uit de verklaring van MRF voor gesorteerd Nederlands FVA.

Verpakkingsafval van aluminium (AVA):

- Rekenpunt: “gesorteerd aluminium dat geen verdere verwerking ondergaat alvorens een smelterij of oven in te gaan”.
 - Meting: gewicht van het verpakkingsafval dat na bronscheiding van PMD aan recyclers is verzonden. Nedvang ontvangt het gewicht van output sortering van Nederlands AVA. Het Afvalfonds corrigeert dit voor niet-verpakkingen (Nedvang heeft in 2021 een sorteeronderzoek laten uitvoeren naar het aandeel niet-verpakkingen in het ingezamelde AVA uit PMD en nascheiding).
 - Het Afvalfonds heeft vanuit de massabalansen van de glassortering inzicht in het gewicht aan AVA dat is afgeleverd voor recycling.
 - Rijkswaterstaat publiceert een driejarig gemiddelde van het aandeel (schone) verpakkingen van aluminium dat zich bevindt in het restafval van huishoudens.
 - Het Afvalfonds ontvangt van Rijkswaterstaat Leefomgeving de gewichten van restafval van huishoudens en van bedrijven die naar de afvalverbrandingsinstallaties zijn gegaan.
 - Afvalfonds ontvangt van de Vereniging Afvalbedrijven jaarlijks gegevens over de terugwinrendementen van aluminium uit de bodemassen (afkomstig uit de resultaten van de Green Deal Bodemassen); aanvullend wordt gecorrigeerd voor verliezen door oxidatie tijdens het verbrandingsproces (dus voor het ontstaan van de bodemassen).
 - Over het Nederlandse AVA zijn nog geen gegevens over uitval verzameld. Afvalfonds gebruikt gegevens uit de verklaring van MRF voor gesorteerd Nederlands AVA.

Verpakkingsafval van hout:

- Rekenpunt: “gesorteerd hout dat voor gebruik bij de vervaardiging van spaanplaat of andere producten niet verder wordt verwerkt”. In de praktijk betekent dit dus de inputstroom van een houtrecycler of de outputstroom van een laatste sorteerslag die een houtrecycler nog toepast voordat het materiaal als grondstof wordt ingezet voor productie.
- Aanvullende uitval bij recyclers: Nedvang heeft bij verschillende houtrecyclers informatie opgevraagd om duidelijk beeld te krijgen van of al dan niet sprake is van een laatste sorteerslag. Vooralsnog is hier te weinig informatie over ontvangen. Daarom is er over 2021 voor gekozen om gebruik te maken van het eerder door de WUR gerapporteerde uitvalspercentage van 1%.

3.6 Bestemming van recycling

Met Nedvang is een werkwijze ontwikkeld om voor 2021 de benodigde gegevens te ontvangen over de bestemming van de recycling. De Regeling maakt onderscheid tussen binnen NL, binnen de EU (niet NL) en buiten de EU. Tevens wordt gewerkt aan een methodiek die binnen de gestelde termijn het benodigde inzicht zal bieden.

De methodiek is tweeledig:

- Waar Nedvang contracten heeft afgesloten met afvalbedrijven is de bestemming van de recycling bekend. Dit is het geval bij kunststof verpakkingsafval en drankenkartons van huishoudens.
- In de overige gevallen melden afvalbedrijven aan Nedvang aan welke recyclers zij hun Nederlandse verpakkingsafval hebben geleverd, zodat vanuit daar een beeld kan worden geschetst.
- Het blijft mogelijk dat een aantal afvalbedrijven de gevraagde informatie niet heeft aangeleverd. Daarom is, afhankelijk van het materiaal, één van de volgende werkwijzen gehanteerd:
 - Ervan uitgegaan dat dit materiaal een vergelijkbare weg vindt als het materiaal waar de bestemmingen wel van bekend zijn.
 - Een inschatting (expert opinion) gemaakt in samenwerking met de materiaalorganisatie.

De resultaten ten aanzien van de bestemming zijn als volgt:

Verpakkingsafval van glas:

- Van 82% van het gewicht is de bestemming bekend, de overige 18% is gelijk verondersteld.
- Vanwege het grote soortelijke gewicht en daardoor hoge transportkosten legt glas geen grote afstanden af. Het merendeel wordt in de EU verwerkt, het enige land buiten de EU betreft het Verenigd Koninkrijk.

Verpakkingsafval van papier en karton:

- Toonaangevende bedrijven hebben gezamenlijk een expert guess opgesteld op grond van hun ervaringen in de markt.
- Deze informatie is aangevuld met een aanname ten aanzien van de bestemmingen van karton.

Verpakkingsafval van kunststof:

- De gecontracteerde recyclers van kunststof verpakkingsafval van huishoudens zijn allemaal bekend en bevinden zich voor bijna 100% in de EU.
- Van de bestemmingen van het kunststof verpakkingsafval van bedrijven is 82% van het gewicht in kaart gebracht, het overige deel is hieraan gelijk verondersteld. Hiervan wordt een deel buiten de EU gerecycled.

Verpakkingsafval van ferrometalen en aluminium:

- Van het verpakkingsafval van huishoudens en bedrijven van ferrometalen en aluminium zijn de bestemmingen in kaart gebracht met behulp van een expert opinion van de Metaal Recycling Federatie (MRF), waarbij toonaangevende bedrijven met naar schatting 80% van de markt hebben meegewerkt. Het overige deel is hieraan gelijk verondersteld.

Verpakkingsafval van hout:

- Van 67% van het verpakkingsafval van hout is de bestemming bekend en vindt alle recycling binnen de EU plaats, het overige deel is hier gelijk aan verondersteld.
- De reparaties van pallets, kisten en dergelijke vinden allen plaats binnen Nederland. De uitvraag van de reparaties heeft namelijk uitsluitend betrekking op binnen Nederland gevestigde bedrijven.

Recycling van Nederlands verpakkingsafval in 2021 naar regio (x 1 kton)

| | Totaal | Recycling in Nederland | Recycling in de EU (buiten Nederland) | Recycling buiten de EU |
|---------------------------------------|--------|------------------------|---------------------------------------|------------------------|
| Verpakkingsafval van glas | 404 | 207 | 174 | 23 |
| | | 51% | 43% | 6% |
| Verpakkingsafval van papier en karton | 1.257 | 931 | 179 | 147 |
| | | 74% | 14% | 12% |
| Verpakkingsafval van kunststof | 267 | 123 | 98 | 46 |
| | | 46% | 37% | 17% |
| Verpakkingsafval van ferrometalen | 148 | 8 | 97 | 43 |
| | | 5% | 66% | 29% |
| Verpakkingsafval van aluminium | 33 | 0 | 10 | 23 |
| | | 0% | 32% | 68% |
| Verpakkingsafval van hout | 465 | 364 | 101 | 0 |
| | | 78% | 22% | 0% |

3.7 Kwaliteit van de verzamelde gegevens

In het monitoringsprotocol wordt beschreven hoe Afvalfonds en Nedvang de gegevens hebben geverifieerd en gecontroleerd. De mate waarin dit heeft plaatsgevonden, wordt beschreven in deze toelichting. Dit heeft betrekking op de dekking voor wat betreft:

- de mate waarin door Nedvang dataverificaties zijn uitgevoerd dan wel sprake is controles door accountants;
- de traceerbaarheid van het verpakkingsafval;
- de mate waarin de traceerbaarheid is geverifieerd;
- het voldoen van de recycler aan de broadly equivalent conditions⁵;
- de uitval bij de recycler;
- de mate waarin de uitval is geverifieerd;
- in geval van hergebruik: de mate waarin de opgaven van de jaarafzet van de producenten/importeurs met hergebruikte verpakkingen is geverifieerd.

Vanwege de resultaten uit de verkennende onderzoeken van Wageningen Food & Biobased Research naar het effect van het nieuwe meetpunt recycling (aanzienlijke uitval bij de recycling van verpakkingen van glas en kunststof), is over 2021 aan de dataverzameling over verpakkingen van glas en kunststof de meeste aandacht besteed.

De resultaten zijn in de volgende tabel weergegeven. Daarna volgen per materiaal enkele nadere observaties.

⁵ Verplichting voor recyclers die niet in de EU gevestigd zijn. Zij dienen hierbij aan te tonen dat hun recyclingproces (qua milieutechniek) gelijkwaardig is aan de milieuwetgeving van de EU

Kwaliteit van de verzamelde gegevens 2021

| | Glas | Papier en karton | Kunststof | Ferrometalen | Aluminium | Hout |
|--|----------|------------------|-----------|--------------|-----------|-----------|
| Aandeel van het gerapporteerde gewicht waarvan de locatie (land) van recycling is opgegeven | 82% | 48% | 91% | 80% | 80% | 67% |
| Aandeel van het gerapporteerde gewicht waarvan de opgegeven recyclinglocatie is geverifieerd door Nedvang | 82% | 46% | 63% | 0% | 0% | 57% |
| Aandeel van het gerapporteerde gewicht dat is getoetst op het voldoen aan de broadly equivalent conditions | n.v.t. * | 0% | 0% | 0% | 0% | n.v.t. ** |
| Aandeel van het gerapporteerde gewicht waarvan een uitvalspercentage bij de recycler is verstrekt | 71% | n.v.t. | 50% | 80% | 80% | 0% |
| Aandeel van het gerapporteerde gewicht waarvan de opgave t.a.v. de mate van uitval bij de recyclers is geverifieerd door Nedvang of andere auditor | 0% | n.v.t. | 50% | 0% | 0% | 0% |
| Aandeel van het gewicht waarvan de mate van hergebruik is gecontroleerd door het Afvalfonds | 0% | n.v.t. | n.v.t. | n.v.t. | n.v.t. | n.v.t. |

* i.v.m. einde-afvalstatus

** er is geen sprake van recycling buiten de EU

Algemeen

Het Afvalfonds en Nedvang zijn afhankelijk van de medewerking van afvalbedrijven voor de aanlevering van gegevens. Over 2021 hebben Afvalfonds en Nedvang grote inspanningen verricht om de benodigde gegevens te ontvangen en controleren. Uit bovenstaande tabel valt af te lezen dat Afvalfonds en Nedvang nog niet beschikken over alle relevante data. Diverse projecten zijn gestart om de gegevensaanlevering komende jaren te optimaliseren.

Voor het KVA van bedrijven, oud papier en karton, ferrometalen en aluminium is nog niet gecontroleerd in hoeverre de recycling voldoet aan de broadly equivalent conditions. Gezien de waarde van de materialen en de exportcontroles door de ILT neemt het Afvalfonds aan dat e.e.a. op een correcte manier wordt verwerkt.

Glas

- Nedvang heeft bij 100% van het gewicht aan recycling dataverificaties uitgevoerd. Bij 82% van dat gewicht heeft Nedvang de bestemmingen tijdens de dataverificaties kunnen controleren.
- Nedvang heeft van 71% van het gewicht aan recycling massabalansen van de glassorteerders ontvangen. Op deze massabalansen zijn nog geen dataverificaties uitgevoerd.
- Afvalfonds heeft de uitgebreide opgaven van de jaarafzetten aan herbruikbare glazen flessen voor bier en frisdrank nog niet kunnen controleren. Dat gaat in het najaar plaatsvinden.

Papier en karton

- Nedvang heeft bij 85% van het gewicht aan recycling van papier en karton dataverificaties uitgevoerd. Bij 48% van het gewicht hebben de afvalbedrijven de

bestemmingen van het materiaal gedeeld. Op 46% van het gewicht heeft Nedvang de bestemmingen tijdens de dataverificaties kunnen controleren.

- Controle op broadly equivalent conditions heeft niet plaatsgevonden over 2021, zodat de omstandigheden waaronder de recycling plaatsvindt niet is vastgesteld. Binnen de sector lijkt weinig twijfel over een correcte recycling van verpakkingsafval van papier en karton, vanwege de in 2021 geldende inkooprijzen van oud papier en karton en de transportwijze (zeecontainers die vaak al in Nederland worden gecontroleerd op kwaliteit).

Kunststof

- Nedvang heeft van 100% van het kunststof verpakkingsafval van huishoudens de bestemmingen ontvangen. Hierop vinden controles plaats door externe accountants. Nedvang heeft van 82% van het KVA van bedrijven de bestemmingen ontvangen. Hierop heeft Nedvang 23% via dataverificaties kunnen controleren.
- Nedvang heeft van 96% van het kunststof verpakkingsafval van huishoudens het uitvalspercentage verzameld. Het gaat daarbij om audits en bijbehorende certificaten. Daarmee is 96% gecontroleerd. Hierbij dient wel te worden vermeld dat de resultaten van de genoemde audits zien op het volledige bedrijfsproces van de recyclers. De werkelijke uitval zal naar verwachting beperkter zijn.
- Nedvang heeft nog geen betrouwbare gegevens over de uitval in het proces van de recyclers van Nederlands KVA van bedrijven kunnen verzamelen. Hierop wordt dit najaar ingezet.
- De dekking op broadly equivalent conditions is bij kunststof verpakkingsafval van huishoudens niet aan de orde omdat vrijwel al het afval in de EU gerecycled is.
- Bij het kunststof verpakkingsafval van bedrijven is nog niet door Nedvang gecontroleerd op de broadly equivalent conditions, zodat de omstandigheden waaronder de recycling plaatsvindt niet is vastgesteld. De bedrijven die het Nederlandse kunststof verpakkingsafval van bedrijven sorteren en verhandelen zijn (mede vanwege de logistieke hub die Nederland is) ook actief voor de Belgische uitvoeringsorganisatie voor bedrijfsmatige verpakkingen, VAL-I-PAC. VAL-I-PAC heeft in het kader voor haar rapportage een controle gedaan op de broadly equivalent conditions en vastgesteld dat de recyclers buiten de EU voor wat betreft hun verpakkingsafval hier vrijwel volledig aan voldoen.

Ferrometalen en aluminium

Door de verplichtingen inzake het nieuwe meetpunt is het voor de metaalketen nog complexer geworden om alle deelstromen goed te volgen. Daarom heeft er nog geen vorm van dataverificatie kunnen plaatsvinden om het gewicht van verzonden verpakkingsafval van ferrometalen en aluminium te kunnen controleren, evenals de bestemmingen.

Om toch een beeld te krijgen van de kwaliteit van de gegevens is de Metaal Recycling Federatie (MRF) om een expert opinion gevraagd. De MRF heeft na raadpleging van de meest toonaangevende leden (ca. 80% marktdekking) de gegevens ten aanzien van de locatie van recycling aangeleverd. Daarin wordt gesteld dat het afval van logistieke hulpmiddelen voor 95% in de EU wordt gerecycled, en de metalen verpakkingen van PMD voor 100%. In het geval van metalen uit bodemassen vindt verwerking voor 95% buiten de EU plaats.

Hout

- Nedvang heeft bij 77% van het gewicht van recycling van hout dataverificaties uitgevoerd. Daarbij is voor 67% van het totale gerapporteerde gewicht de bestemming van recycling aangegeven en bij 57% is dit ook geverifieerd.
- Nedvang heeft nog geen betrouwbare gegevens over de uitval in het proces van de recyclers van verpakkingsafval van hout kunnen verzamelen. Hierop wordt dit najaar ingezet.

Postbus 1266
2260 BG Leidschendam
www.afvalfondsverpakkingen.nl
info@afvalfondsverpakkingen.nl



afvalfonds
verpakkingen